**Коллегия Министерства финансов Республики Адыгея**

**29.09.2017 г.**

Очередное заседание Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея состоялось 29 сентября 2017 года.

На заседании Коллегии присутствовали: члены Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея, а также руководители финансовых управлений муниципальных образований Республики Адыгея.

На заседании Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея были рассмотрены вопросы:

1. Об общих подходах формирования бюджетных проектировок на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

2. О результатах оценки уровня открытости бюджетных данных в муниципальных районах (городских округах) в 2017 году по итогам I-II этапов.

3. Об особенностях формирования государственного (муниципального) задания в 2018-2020 годах.

4. Особенности исполнения в 2017 году доходной части республиканского бюджета и местных бюджетов Республики Адыгея.

По первому вопросу заслушан доклад начальника отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов Павловой Н.В. «Об общих подходах формирования бюджетных проектировок на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»:

***Д О К Л А Д***

***на заседание коллегии***

***Министерства финансов Республики Адыгея***

***29 сентября 2017 года***

***по вопросу: «Об общих подходах формирования бюджетных проектировок на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»***

*Как и во все предыдущие годы, основой к формированию бюджетных показателей на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов являлись приоритеты и цели определенные на федеральном уровне.*

*В соответствии с графиком подготовки и рассмотрения федерального бюджета на 2018-2019 годы, данные о планируемых субъектам РФ целевых межбюджетных трансфертов уже известны и рассматриваются Правительством РФ. Данные федеральные средства будут распределены по соответствующим главным распорядителям средств республиканского бюджета.*

*Используя также оперативную информацию по размеру дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности планируемую Республике Адыгея нами сформированы бюджетные проектировки, рассчитанные адекватно прогнозным темпам роста дотации и собственных налоговых и неналоговых доходов.*

*Параметры республиканского бюджета формировались с учетом обеспечения преемственности реализуемых целей и задач проводимой бюджетной политики, целью которой было с одной стороны сохранить социальную направленность бюджета республики, обеспечить установленные расходные полномочия, и по возможности не ограничить дальнейшее развитие республики, с другой стороны выполнить принятые Республикой Адыгея обязательства в соответствии с заключенными соглашениями с МФРФ по ограничению уровня государственного долга и дефицита.*

*В условиях ограниченности финансовых ресурсов это очень сложная задача. При этом, как и в предыдущие годы, часть целевых доходных источников будет в соответствии с законодательством направлена на формирование расходной части бюджета Дорожного фонда РА.*

*При формировании бюджетных обязательств в качестве «базовых» объемов приняты ассигнования 2016 года с учетом структурных организационных преобразований (включая изменение штатной численности и контингента получателей бюджетных услуг). Также, учтены финансовые средства, необходимые для реализации решений, принятых или планируемых к принятию в 2017 году и подлежащих учету при уточнении республиканского бюджета на текущий год.*

*Одним из приоритетов в части планирования социальных обязательств остается финансовое обеспечение завершающего этапа реализации «майских» указов, которое будет осуществляться в соответствии с целевыми показателями, установленными региональными «дорожными картами».*

*При расчете параметров республиканского бюджета были применены следующие подходы:*

*1) повышение уровня оплаты труда отдельным категориям работников образовательных учреждений, медицинских работников учреждений здравоохранения, работников культуры учреждений культуры, социальных работников учреждений социального обслуживания в целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года* *№* *597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года* *№* *761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 года* *№* *1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в соответствии с целевыми показателями, установленными региональными «дорожными картами»;*

*- фонд оплаты труда отдельных указанных категорий работников, проиндексирован с 1 октября 2019 - 2020 годов на 4%;*

*2) расходы на оплату труда работников бюджетного сектора экономики, за исключением оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определяются с учетом индексации на прогнозный уровень инфляции с 1 января 2018 года - на 4%, с 1 октября 2019 - 2020 годов - на 4%;*

*3) увеличение бюджетных ассигнований в связи с ежегодной индексацией на исполнение публичных нормативных обязательств исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год с 1 февраля 2018 - на 3,8%, с 1 февраля 2019 - 2020 годов - на 4%;*

*4) увеличение бюджетных ассигнований на индексацию с 1 сентября 2018 - 2020 годов стипендиального фонда для студентов республиканских профессиональных образовательных организаций на прогнозный уровень инфляции - 4%.*

*Объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и государственным автономным учреждениям РА на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания рассчитаны с учетом результатов мониторинга потребности в государственных услугах и выполнения государственного задания в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.*

*В сфере образования предусмотрены расходы на реализацию государственных полномочий РА в пределах государственных образовательных стандартов.*

*В сфере здравоохранения предусмотрено увеличение расходов на лекарственное обеспечение отдельных категорий жителей, в том числе лиц, страдающих орфанными заболеваниями.*

*В связи со снижением численности неработающего населения на 2381 человек, за которые республиканский бюджет платит страховые взносы на обязательное медицинское страхование, все высвобождающие средства будут направлены на реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории РА.*

*Учитывая жесткие сценарные условия формирования бюджета приоритетами для включения в бюджет мероприятий Республиканской адресной инвестиционной программы, являлось соблюдение условий софинансирования объектов по федеральным программам и мероприятиям.*

*Объемы софинансирования расходных обязательств местных бюджетов будут определяться с учетом предельного уровня в соответствии с методиками распределения субсидий, утвержденными государственными программами РА.*

*Для обеспечения достижения целевых индикаторов и своевременного ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию местным бюджетам необходимо будет сконцентрировать усилия на изыскание необходимых средств на софинансирование путем мобилизации находящихся в распоряжении собственных финансовых ресурсов.*

*Целевые межбюджетные трансферты на осуществление передаваемых государственных полномочий РА на местный уровень в виде субвенций предусмотрены в полном объеме от потребности.*

*Планируется также предусмотреть первоначально и часть субсидий местным бюджетам на софинансирование их расходных полномочий.*

*При планировании межбюджетных трансфертов общего характера были применены следующие подходы.*

*Сохранен на прежнем уровне объем дотаций на поощрение достижения наилучших показателей деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) – 5 млн. рублей.*

*При увеличении объема республиканского Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) приоритетом являлось, прежде всего, соблюдение условий Бюджетного кодекса РФ, при которых планируемый критерий выравнивания бюджетной обеспеченности в 2018-2020 годах не может быть ниже утвержденного на текущий 2017 год.*

*В 2017 году этот критерий был равен 1,0. Надо отметить, что прогнозная средняя бюджетная обеспеченность по РА, которая рассчитывается в условиях до выравнивания на 2018 год увеличилась по сравнению с 2017 годом. Это произошло в основном в связи с ростом ИНП большинства местных бюджетов, а также в связи со снижением удельного веса расходных обязательств на душу населения в условиях проведения политики жесткой экономии финансовых ресурсов.*

*В таких условиях при сохранении критерия равному 1,0 объем фонда подлежал уменьшению, и было принято решение об увеличении критерия до уровня 1,06. При этом объем дотаций, подлежащих распределению для дотягивания муниципальных районов (городских округов) до данного уровня планируется в размере 826320,0 тыс. рублей или на 7% больше к прошлому году.*

*В действующей методике при расчете индекса бюджетных расходов по репрезентативной системе уже применяются данные реестров расходных обязательств муниципальных образований и от качества их заполнения многое зависит в конечных расчетах распределения дотаций. Об этом мы много раз предупреждали муниципальные образования. И все равно показатели у муниципальных районов (городских округов) по полномочиям, которые учитываются в модели очень разнятся. Поэтому еще раз хочется напомнить о необходимости более ответственного отношения и тщательного подхода к заполнению форм реестров.*

*Если на федеральном уровне будет принято решение об изменении методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ (на данный момент МФРФ рассматривается возможность распределения части фонда на основании данных реестров), тогда нами также будут внесены соответствующие изменения в нашу методику.*

*Отдельно хотелось бы остановиться на подготовке бюджетного прогноза республиканского бюджета и местных бюджетов.*

*В четвертом квартале 2014 года в Бюджетный кодекс РФ была введена статья 170.1 о долгосрочном бюджетном планировании, которой и было введено понятие бюджетного прогноза, и определено, что порядок его разработки, утверждения, период действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза определяются для субъекта – высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, для муниципального образования – местной администрацией. Также, согласно Бюджетному кодексу РФ в целях формирования бюджетного прогноза разрабатывается прогноз социально-экономического развития соответствующего уровня бюджета на долгосрочный период.*

*В связи с тем, что по информации Министерства экономического развития и торговли РА от 15 августа 2017 года Минэкномразвития России не представило субъектам РФ сценарных условий и основных параметров долгосрочного прогноза на данный момент указанный прогноз не разработан, сроки разработки документов стратегического планирования по республике постоянно переносятся.*

*Однако Бюджетный прогноз РФ на долгосрочный период принят. Нам также надо исполнять положения статей БКРФ.*

# *На республиканском уровне принято постановление КМРА от 20.10.2015 № 233 «О порядке разработки и утверждения, периоде действия, а также требованиях к составу и содержанию бюджетного прогноза Республики Адыгея на долгосрочный период». На муниципальном уровне также должны быть разработаны соответствующие нормативные правовые акты. В Консультанте пока размещены только Гиагинский район и город Адыгейск Бюджетный прогноз республиканского бюджета будет составляться минимум на 12 лет (приниматься каждые 6 лет), муниципальных образований минимум на 6 лет (приниматься каждые 3 года).*

*Прогноз должен содержать основные характеристики параметров бюджетов на долгосрочный период, и так как бюджеты имеют сейчас программный формат, то и данные о финансовом обеспечении программ. И конечно основные цели и задачи бюджетной политики на планируемый период, исходя из которых формировался бюджетный прогноз и пути их достижения. Главной же целью бюджетного прогноза, конечно, ставится достижение долгосрочной стабильности и сбалансированности бюджетов всех уровней.*

*Вот такие серьезные задачи стоят перед бюджетной системой республики в настоящее время. При этом на федеральном уровне продолжает усиливаться контроль за бюджетным процессом в регионах.*

*Главным направлением контроля остается эффективное освоение финансовых средств, т.е. достижение показателей и индикаторов освоения бюджетных средств. Поэтому основная финансовая задача для бюджетной системы республики – грамотное использование инструментов оптимизации бюджетов, т.е. нахождение оптимального баланса между возможностями и потребностями бюджетов. И конечно рекомендация местным бюджетам не забывать про ограничения, устанавливаемые заключенными соглашениями с МФРА.*

ВЫСТУПИЛИ: Долев Д.З.

По второму вопросу заслушан доклад начальника отдела методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея Удычака А.Ю. «О результатах оценки уровня открытости бюджетных данных в муниципальных районах (городских округах) в 2017 году по итогам I-II этапов»:

***Д О К Л А Д***

***на заседание коллегии***

***Министерства финансов Республики Адыгея***

***29 сентября 2017 года***

***по вопросу: « О результатах оценки уровня открытости бюджетных данных в муниципальных районах (городских округах) в 2017 году по итогам I-II этапов»***

*Министерством финансов Республики Адыгея проводится мониторинг и составление рейтинга муниципальных районов (городских округов) по уровню открытости бюджетных данных в соответствии с методикой проведения мониторинга и составления рейтинга муниципальных образований Республики Адыгея по уровню открытости бюджетных данных (далее – Методика).*

*Мониторинг открытости бюджетных данных проводится в целях реализации решения, содержащегося в пункте 13 раздела I протокола заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 17 декабря 2015 года, а также стимулирования муниципальных районов (городских округов) к повышению уровня открытости бюджетных данных.*

*Мониторинг проводится ежеквартально нарастающим итогом по состоянию на 1 апреля, 1 июля, 1 октября текущего финансового года (ежеквартальный мониторинг) и по итогам завершения финансового года по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом (годовой мониторинг) исходя из основных этапов бюджетного цикла. Итоговый Рейтинг будет учитывать результаты всех вышеуказанных этапов мониторинга.*

*Итоги первого этапа были рассмотрены с финансовыми органами на семинаре-совещании в мае месяце.*

*Рассмотрим результаты второго этапа.*

*На втором этапе объектами мониторинга стали: годовой отчет об исполнении бюджета за 2016 год,* *публичные сведения о фактических результатах деятельности муниципальных учреждений муниципального образования, Бюджет для граждан к годовому отчету об исполнении бюджета.*

***По разделу «Годовой отчет об исполнении бюджета»*** *оценивался проект решения об исполнении бюджета за 2016 год и материалы к нему, а также наличие информационного сообщения для граждан о проведении публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета за отчетный год.*

*Наибольший процент от максимального количества баллов по данному разделу достигли четыре муниципальных образования: город Майкоп, город Адыгейск, Кошехабльский и Гиагинский районы.*

*Двумя муниципальными районами на сайте не был опубликован проект решения об исполнении бюджета (Шовгеновский и Теучежский районы).*

*Информационное сообщение для граждан о проведении публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета за отчетный год было опубликовано одним муниципальным образованием (город Майкоп).*

*Хочу отметить, что под информационным сообщением, о проведении публичных слушаний в рамках методики понимается информационное объявление на сайте организатора публичных слушаний, а не сам нормативный акт о проведении публичных слушаний, наличие которого предусмотрено законодательством. Кроме того, для максимальной оценки данного показателя в информационном сообщении о проведении публичных слушаний должна содержаться ссылка на раздел (страницу) портала (сайта), где опубликован проект решения об исполнении бюджета за отчетный год. Указанная ссылка учитывается только в случае, если по ней действительно опубликован проект решения об исполнении бюджета за отчетный год.*

***По разделу «Публичные сведения о фактических результатах деятельности муниципальных учреждений муниципального образования»*** *максимальное значение достигнуто всеми муниципальными образованиями.*

*Оценка показателей раздела осуществлялась на основе статистических отчетов «Мониторинг размещения сведений на официальном сайте по учреждениям субъектов и муниципальных образований», публикуемых на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (*[*www.bus.gov.ru*](http://www.bus.gov.ru)*). Правила предоставления и размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях на указанном сайте установлены приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта».*

*Оценка показателей раздела производилась в отношении документов, характеризующих результаты деятельности муниципальных учреждений муниципального образования за отчетный год.*

*Немаловажное значение в обеспечении открытости бюджетных данных имеет* ***«Бюджет для граждан».***

*В рамках методики открытости бюджетных данных оценивается соответствие бюджетов для граждан, разработанных муниципальными образованиями, требованиям Методических рекомендаций, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. №145н «Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме» (далее - Методические рекомендации). И в целях оценки использовались ключевые моменты бюджета.*

*На втором этапе оценивался «Бюджет для граждан», разработанный на основе годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год.*

*В целом среднее значение по разделу «Бюджет для граждан» по сравнению с первым этапом мониторинга, на котором оценивался бюджет для граждан, составленный к решению о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, увеличилось (1 этап - 60,2%, второй - 78,9%).*

*Тремя муниципальными образованиями (город Адыгейск, Гиагинский и Кошехабльский районы) достигнуто максимальное значение, на первом этом максимальное значение было только у одного муниципального образования (Гиагинский район).*

*Пять муниципальных образований (город Майкоп, Красногвардейский, Майкопский, Тахтамукайский районы и Теучежский районы) улучшили результат по данному показателю.*

*Одно муниципальное образование не опубликовало «Бюджет для граждан» к годовому отчету об исполнении бюджета (Шовгеновский район).*

*В соответствии с Методикой предварительные итоги мониторинга в виде таблицы исходных данных после каждого этапа направляются в муниципальные районы (городские округа). В случае выявления неточностей в таблице Исходных данных муниципальные районы (городские округа) в течение пяти рабочих дней со дня ее получения могут направлять в Министерство обоснованные предложения по ее корректировке. Кроме того, муниципальные районы (городские округа) вправе в инициативном порядке направить в Министерство письмо по электронной почте со сведениями о месте публикации информации, которая может быть использована при проведении Мониторинга, в сроки установленные Методикой, а также иными сведениями, имеющими отношение к составлению рейтинга.*

*По результатам первых двух этапов мониторинга:*

*- к первой группе (муниципальные образования с очень высоким уровнем открытости бюджетных данных) отнесены три муниципальных образования: Кошехабльский, Гиагинский районы и город Адыгейск;*

*- ко второй группе (муниципальные образования с высоким уровнем открытости бюджетных данных) отнесены: Майкопский район, город Майкоп, Тахтамукайский и Красногвардейский районы;*

*- к третьей группе (муниципальные образования со средним уровнем открытости бюджетных данных) отнесены: Теучежский и Шовгеновский районы.*

 *Муниципальных образований, отнесенных к четвертой группе (с низким уровнем открытости бюджетных данных) и к пятой группе (с очень низким уровнем открытости бюджетных данных) по результатам 1-2 этапов нет.*

*Хочу обратить внимание, в Методику проведения мониторинга и составления рейтинга муниципальных образований Республики Адыгея по уровню открытости бюджетных данных внесены изменения.*

*Из числа показателей, используемых для оценки уровня открытости бюджетных данных, исключены два показателя 4.10. и 10.10., касающиеся публикации информации о распределении и предоставлении субсидий бюджетам поселений.*

*Первоначальной методикой предполагалось, что только для городских округов эти два показателя не будут учитываться и максимальное количество баллов будет скорректировано только для МО «Город Майкоп» и МО «Город Адыгейск». Но, поскольку, не всеми муниципальными районами предусмотрены субсидии поселениям, а значит, нет возможности публиковать соответствующие данные, а также в целях обеспечения равных условий для всех муниципальных районов при проведении мониторинга, данные показатели были исключены.*

***Основная проблема****, которая возникает при проведении Мониторинга - организация бюджетных данных на сайтах.*

*Бюджетные данные считаются общедоступными в том случае, если их можно гарантированно найти, затратив на это небольшое количество времени. От того, как они организованы, зависит, будет ли найден документ и сколько времени понадобится, чтобы его найти. Под организацией бюджетных данных на сайте понимается совокупность процессов, обеспечивающих их представление в систематизированном (упорядоченном) виде.*

*Основные принципы, следование которым обеспечивает возможность находить нужную информацию:*

*систематизация информации на сайте;*

*строгое соответствие наименований содержанию;*

*однократное размещение данных, использование взаимосвязей при необходимости обеспечить доступ к данным из разных разделов сайта.*

*Дублирование данных на одну и ту же тему в разных разделах сайта затрудняет поиск.*

ВЫСТУПИЛИ: Долев Д.З.

По третьему вопросу заслушан доклад начальника отдела методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея Удычака А.Ю. «Об особенностях формирования государственного (муниципального) задания в 2018-2020 годах»:

***Д О К Л А Д***

***на заседание коллегии***

***Министерства финансов Республики Адыгея***

***29 сентября 2017 года***

***по вопросу: «Об особенностях формирования государственного (муниципального) задания в 2018-2020 годах»***

*Уважаемые коллеги, все вы уже знаете, что в Бюджетный кодекс Российской Федерации были внесены изменения в части формирования государственного (муниципального) задания. Согласно пункту 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 18.07.2017 № 178-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившим силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации») формирование государственных (муниципальных) заданий на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) осуществляется в соответствии* ***с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями*** *(классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, формирование, ведение и утверждение которых осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.*

*В целях реализации вышеуказанного положения на федеральном уровне принято постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1043 «О формировании, ведении и утверждении общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и федеральных перечней (классификаторов) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации».*

*По замыслу наших коллег введение общероссийских перечней позволит выделить из общего массива государственных и муниципальных услуг и работ, содержащихся в настоящее время в базовых (отраслевых) перечнях государственных и муниципальных услуг и работ только те услуги, которые оказываются* ***физическим лицам,*** *(определенным категориям граждан (физических лиц) в рамках базовых конституционных гарантий.*

*Учитывая, что в соответствии с положениями статьи 69.2 БК РФ (в редакции Закона 178-ФЗ) формирование государственного (муниципального) задания осуществляется в соответствии с общероссийскими перечнями без использования ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, Постановлением № 1043 признается утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2014 № 151 «О формировании и ведении базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, формировании, ведении и утверждении ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых федеральными государственными учреждениями, и об общих требованиях к формированию, ведению и утверждению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями)».*

*Возможность оказания иных услуг, не включенных в общероссийские перечни, для учреждений субъектов и муниципальных учреждений муниципальных образований, находящихся на территории субъектов РФ обеспечена путем введения региональных перечней, содержащих услуги и работы, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (муниципальными правовыми актами). При этом формирование, ведение и утверждение регионального перечня, содержащего услуги и работы, оказываемые и выполняемые учреждениями субъекта Российской Федерации (муниципальными учреждениями муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации) в соответствии с нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами), осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.*

*Таким образом, субъект Российской Федерации:*

*- утверждает один региональный перечень;*

*- в региональный перечень подлежат включению лишь те услуги и работы, оказание и выполнение которых предусмотрено* ***нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами);***

*- услуги, планируемые к включению в региональный перечень* ***не должны дублировать*** *услуги, содержащиеся в общероссийских базовых (отраслевых) перечнях государственных и муниципальных услуг;*

*В связи этим в целях реализации указанных положений, разработан проект Постановления Кабинета Министров Республики Адыгея «О Порядке формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями Республики Адыгея (муниципальными учреждениями муниципальных образований, находящихся на территории Республики Адыгея)» (далее – проект постановления Кабинета Министров РА), который в настоящее время проходит правовую экспертизу. Проект размещен на официальном сайте Министерства финансов Республики Адыгея.*

*Проектом постановления Кабинета Министров РА вносятся соответствующие поправки в порядок формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Республики Адыгея и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Адыгея от 14 сентября 2015 года № 202. Также проектом постановления Кабинета Министров РА предполагается признать утратившим силу с 1 января 2018 года постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 25 февраля 2015 года № 31 «О Порядке формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями Республики Адыгея».*

*Также хочу обратить внимание на то, что проектом постановления Кабинета Министров РА предлагается установить, что формирование регионального перечня, а также внесение изменений в него осуществляется на основании письменных предложений исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея, осуществляющих функции и полномочия учредителей в отношении государственных бюджетных и (или) автономных учреждений Республики Адыгея, а также главными распорядителями средств республиканского бюджета Республики Адыгея, в ведении которых находятся государственные казенные учреждения Республики Адыгея, которые приняли решение о доведении до них государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также письменных предложений органов местного самоуправления Республики Адыгея. Исполнительные органы государственной власти Республики Адыгея самостоятельно определяют порядок формирования предложений муниципалитетов, включая порядок сбора информации о муниципальных услугах или работах, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями.*

*Учитывая вышеизложенное, а также принимая во внимание сроки применения положений, установленных пунктом 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Министерство финансов Республики Адыгея просит организовать работу по своевременному приведению положений действующих в настоящее время муниципальных правовых актов в соответствие с положениями статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утверждению (при необходимости) и (или) отмене муниципальных (правовых) актов, которыми предусмотрено оказание муниципальных услуг (выполнение работ).*

ВЫСТУПИЛИ: Долев Д.З.

По четвертому вопросу заслушан доклад заместителя начальника отдела прогнозирования и анализа поступления доходов Шеуджена З.А. «Особенности исполнения в 2017 году доходной части республиканского бюджета и местных бюджетов Республики Адыгея»:

***Д О К Л А Д***

***на заседание коллегии***

***Министерства финансов Республики Адыгея***

***29 сентября 2017 года***

***по вопросу «Об особенностях исполнения в 2017 году доходной части республиканского бюджета и местных бюджетов Республики Адыгея»***

*По итогам 8 месяцев 2017 года в консолидированный бюджет Республики Адыгея поступило 7,9 млрд. рублей, что превышает поступления за аналогичный период прошлого года на 617,0 млн. рублей (темп роста 108,5 процента). Темп роста республиканского бюджета еще выше (110,1 процента). При этом необходимо отметить, что исполнение консолидированного бюджета Республики Адыгея в 2017 году проходит на фоне изменений законодательства, влияющих на доходную часть республиканского и местных бюджетов. Хотелось бы остановить внимание на наиболее существенных из них.*

***Налог на прибыль организаций:***

*Федеральным законом от 30 ноября 2016 года № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 284 НК РФ, предусматривающие на период с 2017 по 2020 годы зачисление в бюджеты субъектов Российской Федерации налога на прибыль организаций по ставке 17 процентов, против 18 процентов, предусмотренных в 2016 году. Однако в связи с ростом поступлений от участников КГН по итогам года ожидается исполнение прогноза по данному виду доходов с темпом роста 109 процентов.*

***Акцизы на алкогольную продукцию:***

*С 1 января 2017 года изменен механизм распределения доходов, поступающих от акцизов на крепкую алкогольную продукцию. В соответствии с приложением 6 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» для каждого субъекта Российской Федерации определен предельный объем налоговых доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию. Предельный объем, установленный для Республики Адыгея (651,9 млн. рублей), достигнут по итогам пяти месяцев. Поступления акцизов сверх предельного объема распределяются в бюджет Республики Адыгея пропорционально объемам розничной реализации алкогольной продукции, отраженной в ЕГАИС и согласно прогнозу МОУ ФК на 2017 год составляет 65,6 млн. рублей. Таким образом, общая сумма поступлений доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию составит 717,5 млн. рублей. Согласно закону Республики Адыгея от 16 декабря 2016 № 15 «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» прогноз поступления от вышеуказанного доходного источника составляет 912,0 млн. рублей. Сокращение планируемых поступлений в связи с принятыми изменениями составляет 194,5 млн. рублей. Однако, в связи с наращиванием объемов производства водки и ликеро-водочной продукции основным производителем (ООО «Питейный дом»), выпадающие доходы республиканского бюджета Республики Адыгея, возникшие в связи с применением нового механизма перераспределения доходов, поступающих от акциза на крепкий алкоголь, по итогам 2017 года составят 956 млн. рублей.*

*С 1 января 2017 года увеличены ставки по акцизам на вино (с 9 рублей до 18 рублей за литр). По итогам восьми месяцев темп роста к аналогичному периоду прошлого года по данному виду доходов составил 181 процент.*

***Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты:***

*Другой особенностью исполнения доходной части консолидированного бюджета Республики Адыгея в 2017 году является снижение норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты (с 0,3374 в 2016 году до 0,3323 в 2017 году) и уменьшение норматива зачисления на счет МОУ УФК (г. Москва) с 88% (2016 год) до 61,7% (в 2017 году). Указанные изменения приведут к снижению поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в текущем году по сравнению с 2016 годом.*

***Налог на имущество организаций:***

*С 1 января 2017 года в соответствии с Законом Республики Адыгея от 3 ноября 2016 года № 4 «О внесении изменений в Закон Республики Адыгея «О налоге на имущество организаций» расчет налога на имущество организаций осуществляется на основе кадастровой стоимости в отношении следующих видов недвижимого имущества:*

*1) административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них;*

*2) нежилые помещения, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;*

*3) жилые дома и жилые помещения, не учитываемые на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.*

*Определение налоговой базы на основе кадастровой стоимости имущества, признаваемого объектом налогообложения, осуществляется, если общая площадь недвижимого имущества достигает 500 квадратных метров и более. Следует отметить, что налогоплательщики, выбравшие одну из систем налогообложения, предусмотренную специальными налоговыми режимами, также обязаны платить налог на имущество организаций на основе кадастровой стоимости.*

*Приказом Комитета Республики Адыгея от 27 декабря 2016 года № 296 утвержден перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость. Всего в Республике Адыгея на данный момент в перечень входит таких объектов 440 единиц (457-17).*

*По результатам анализа указанного перечня, проведенного УФНС по Республике Адыгея, выявлено 39 объектов, в отношении которых отсутствует оформленное право собственности, необходимое для налогообложения.*

*Министерством финансов Республики Адыгея направлены письма главам городских округов и муниципальных районов со списками объектов, в отношении которых необходимо провести работу с правообладателями по регистрации прав собственности. В результате этой работы по 11 объектам представлены либо правоустанавливающие документы, либо документы, свидетельствующие о необходимости исключить объекты из перечня.*

*В связи с тем, что доходы от уплаты налога на имущество организаций поступают в бюджеты муниципальных районов и городских округов по нормативам, утвержденным Законом Республики Адыгея о бюджетном процессе, в целях недопущения возникновения выпадающих доходов необходимо продолжить работу с собственниками недвижимого имущества, в особенности в городе Майкопе, так как из 28 оставшихся объектов 23 находятся именно в этом муниципальном образовании.*

***Налог на имущество физических лиц:***

*В 2017 году в отношении инвентаризационной стоимости объектов налогообложения применяется коэффициент-дефлятор в размере 1,425 (в 2015 – 1,147; в 2016 – 1,329) что привело к росту налогооблагаемой базы, но вместе с этим может привести к росту задолженности. В связи с тем, что 90 процентов задолженности по налогам, поступающим в бюджеты поселений, приходится на задолженность физических лиц по имущественным налогам (197,6 млн. рублей), прошу глав муниципальных образований обратить особое внимание на работу с населением, направленную на своевременную уплату налога, во избежание дальнейшего роста задолженности.*

*Начиная с 2018 года, налог на имущество физических лиц будет уплачиваться на основе кадастровой стоимости.*

***Неналоговые доходы:***

*С 1 января 2017 года предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органом местного самоуправления муниципального района в отношении земельных участков, расположенных на территории сельского поселения. Соответственно, администратором кодов доходов являются комитеты (отделы) по имущественным отношениям районов, а не администрации сельских поселений как в 2015-2016 годах.*

*Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов поступают с 2017 года в бюджеты муниципальных районов по нормативу 100 процентов.*

*В этой связи прошу проверить решения администраций поселений о бюджете и обеспечить исключение администрирования поселений по этим кодам. Также необходимо внести изменения в приказы об администрировании, которые администрации поселений представили в учреждения Федерального казначейства по месту обслуживания. Указанные доходы необходимо отражать по кодам доходов, содержащим элемент 05- бюджет муниципального района. Главным администраторам районного бюджета необходимо уточнить коды доходов, по которым с начала 2017 года поступили указанные доходы*

***Соглашение с Министерством финансов Российской Федерации:***

*В рамках действующего Соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Республики Адыгея в 2017 году проведен комплекс мероприятий, направленных на оптимизацию льгот, установленных законодательством Республики Адыгея. В частности принят Закон Республики Адыгея от 26 мая 2017 года № 67 «О признании утратившими силу отдельных положений некоторых Законов Республики Адыгея», отменяющий налоговые льготы, не используемые налогоплательщиками, такие как:*

*- по уплате транспортного налога - организациям, выполняющим авиационно-химические работы по внесению минеральных удобрений, борьбе с сорной растительностью, болезнями и вредителями сельскохозяйственных культур;*

*- по уплате налога на имущество организаций жилищных кооперативов, жилищно-строительных кооперативов, товариществ собственников жилья;*

*- по уплате налога на имущество организаций воздушного транспорта в части имущества, используемого для осуществления воздушных перевозок;*

*- по уплате налога на прибыль организаций в части сумм налога, зачисляемого в республиканский бюджет Республики Адыгея, в размере 13,5 процента для следующих налогоплательщиков: учреждений, исполняющих наказания, предприятий учреждений, исполняющих наказания, а также иных организаций Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Адыгея, товариществ собственников жилья в части прибыли, полученной от осуществления деятельности, связанной с обслуживанием, эксплуатацией и ремонтом недвижимого имущества в многоквартирных домах, банков, направляющих не менее шестидесяти процентов кредитных ресурсов на кредитование организаций Республики Адыгея, а также на жилищное кредитование.*

*Аналогичная работу должна быть проведена во всех муниципальных образованиях. Необходимо активизировать работу по проведению оценки обоснованности и эффективности предоставления налоговых льгот. Выявить неэффективные и неиспользуемые льготы, разработать и принять нормативно-правовые акты об их отмене. О результатах проведенной работы необходимо сообщить в Министерство финансов Республики Адыгея в срок до 9 октября 2017 года.*

ВЫСТУПИЛИ: Долев Д.З.

В соответствии с Приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 2 мая 2007 года № 47-А «Об утверждении Положения о Коллегии Министерства финансов Республики Адыгея» и приказом Министерства финансов Республики Адыгея от 6 июня 2007 года № 71-А «Об утверждении Регламента коллегии Министерства финансов Республики Адыгея»,

**КОЛЛЕГИЯ РЕШИЛА:**

**1. По первому вопросу «Об общих подходах формирования бюджетных проектировок на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».**

1.1. Принять к сведению доклад начальника отдела межбюджетных отношений, сводного планирования и мониторинга муниципальных финансов Министерства финансов Республики Адыгея Павловой Н.В. «Об общих подходах формирования бюджетных проектировок на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

1.2. Рекомендовать финансовым управлениям муниципальных районов и городских округов:

- в кратчайшие сроки разработать и принять нормативные правовые акты муниципальных районов и городских округов о порядке разработки и утверждения, периоде действия, а также требованиях к составу и содержанию бюджетного прогноза муниципального образования в случае их отсутствия;

- в соответствии со статьёй 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработать Бюджетные прогнозы муниципальных районов и городских округов на долгосрочный период;

- продолжить реализацию мероприятий по оптимизации сети муниципальных учреждений.

**2. По второму вопросу «О результатах оценки уровня открытости бюджетных данных в муниципальных районах (городских округах) в 2017 году по итогам I-II этапов».**

2.1. Принять к сведению доклад начальника отдела методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея Удычака А.Ю. «О результатах оценки уровня открытости бюджетных данных в муниципальных районах (городских округах) в 2017 году по итогам I-II этапов».

2.2. В целях обеспечения прозрачности и доступности бюджетных данных для разных целевых групп рекомендовать финансовым управлениям (отделам) городских округов и муниципальных районов: повышать уровень организации информации на официальных сайтах, предназначенных для размещения бюджетных данных (далее - сайты); обеспечивать строгое соответствие наименований файлов на сайтах содержанию; обеспечивать однократное размещение данных, использование взаимосвязей при необходимости обеспечить доступ к данным из разных разделов сайта.

**3. По третьему вопросу «Об особенностях формирования государственного (муниципального задания) в 2018-2020 годах».**

3.1. Принять к сведению доклад начальника отдела методологии и мониторинга государственных финансов Республики Адыгея Удычака А.Ю. «Об особенностях формирования государственного (муниципального задания) в 2018-2020 годах».

3.2. Рекомендовать финансовым управлениям (отделам) городских округов и муниципальных районов организовать работу по своевременному приведению положений действующих в настоящее время муниципальных правовых актов в соответствие с положениями статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утверждению (при необходимости) и (или) отмене муниципальных (правовых) актов, которыми предусмотрено оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

**4. По четвертому вопросу «Особенности исполнения в 2017 году доходной части республиканского бюджета и местных бюджетов Республики Адыгея».**

4.1. Принять к сведению доклад заместителя Министра финансов Республики Адыгея Шеуджена З.А. «Особенности исполнения в 2017 году доходной части республиканского бюджета и местных бюджетов Республики Адыгея».

4.2. Рекомендовать финансовым управлениям (отделам) городских округов и муниципальных районов:

- продолжить работу с собственниками объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость и в отношении которых отсутствует оформленное право собственности, необходимое для налогообложения;

- оказывать содействие налоговым органам в реализации мероприятий по снижению задолженности по имущественным налогам;

 - провести оценку эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) предоставляемых органами местного самоуправления.

4.3. Отделу прогнозирования и анализа поступления доходов (Шеуджен З.А.) обеспечить контроль исполнения Соглашений о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из республиканского бюджета Республики Адыгея бюджету муниципального образования (в части курируемых показателей).

 Решение комиссии оформить приказом Министерства финансов Республики Адыгея.